

MINISTÈRE DE L'ÉCOLOGIE, DU DÉVELOPPEMENT DURABLE,
ET DE L'ÉNERGIE

Direction Régionale de l'Environnement,
de l'Aménagement et du Logement

METZ, le 23 juin 2014

Lorraine

UT DREAL 57

4, Rue François de Guise – CS 50551

57009 METZ CEDEX 1

Courriel : ut57.dreal-lorraine@developpement-durable.gouv.fr

RAPPORT DE L'INSPECTION DES INSTALLATIONS CLASSEES

- Objet :** Société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine.
Site d'ELSA à FLORANGE.
Constitution de garanties financières pour la mise en sécurité.
- Réf. :** Transmission du 10 janvier 2014 de la proposition de calcul des garanties financières.
- P.J. :** Projet d'arrêté préfectoral complémentaire et projet de courrier à l'exploitant.

--	--	--

Ce document est susceptible de ne pas disposer de signature manuelle. Vous pouvez obtenir une copie de l'original signé en prenant contact à l'adresse mentionnée en en-tête.

I. Situation administrative

Le département « Tôles Fines » d'ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine regroupe trois unités : ELSA, Florange-Ebange et Sainte-Agathe.

L'installation d'électrozingage (ELSA) produit environ 300 000 tonnes par an de tôles revêtues simple et double face. L'exploitation du site est réglementée par l'arrêté préfectoral n°2009-DEDD/IC-14 du 9 janvier 2009.

II. Garanties financières

Le décret n°633-2012 du 3 mai 2012 a institué l'obligation de constituer des garanties financières pour certaines installations classées qui sont susceptibles d'être à l'origine de pollutions importantes des sols ou des eaux, en raison de la nature et de la quantité des produits et déchets détenus. Cette obligation a été codifiée au 5° de l'article R. 516-1 du Code de l'Environnement.

L'objectif de ces garanties financières est de couvrir les frais de la mise en sécurité du site des installations visées par le dispositif en cas de défaillance de l'exploitant.

Les installations soumises à l'obligation de constitution des garanties financières sont listées par arrêté ministériel du 31 mai 2012. Pour le site d'ELSA qu'elle exploite sur son site de Florange, la société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine est notamment concernée au titre des rubriques 2552 (Fonderie), 2565 (revêtement métallique ou traitement de surface), et est tenue, en application de ce texte, de constituer ses garanties financières selon l'échéancier suivant :

- 20% du montant total de la garantie à la première échéance fixée à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012, soit le 1^{er} juillet 2014, susvisé au titre des rubriques 2552 et 2565 ;
- 20% par an du montant total de la garantie pendant les 4 années suivantes ou 10% par an pendant les 8 années suivantes si les garanties sont contractées auprès de la caisse des dépôts et consignation.

L'exploitant doit transmettre au Préfet, à la première échéance fixée à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 et selon les modalités de l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012 un document attestant de la constitution de garanties financières conforme au modèle d'acte de cautionnement solidaire prévu par l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012 relatif aux modalités de constitution de garanties financières prévues aux articles R. 516-1 et suivants du Code de l'Environnement.

Conformément à l'article 3 de ce même arrêté, la proposition de montant des garanties financières est à adresser au Préfet au moins six mois avant la première échéance de constitution soit pour le 31 décembre 2013, au plus tard pour la société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine.

Cette proposition de calcul a été transmise par l'exploitant à la Préfecture par courrier du 18 décembre 2013.

III. Analyse de l'Inspection

Le montant des garanties financières est déterminé selon la formule suivante :

$$M = Sc [Me + \alpha (Mi + Mc + Ms + Mg)]$$

avec :

- **Sc** : coefficient pondérateur de prise en compte des coûts liés à la gestion du chantier. Ce coefficient est égal à 1,10.
- **Me** : montant, au moment de la détermination du premier montant de garantie financière, relatif aux mesures de gestion des produits dangereux et des déchets présents sur le site de l'installation.

- **α** : indice d'actualisation des coûts.
- **Mi** : montant relatif à la neutralisation des cuves enterrées présentant un risque d'explosion ou d'incendie après vidange.
- **Mc** : montant relatif à la limitation des accès au site comprenant la pose d'une clôture autour du site et de panneaux d'interdiction d'accès à chaque entrée du site et sur la clôture tous les cinquante mètres.
- **Ms** : montant relatif au contrôle des effets de l'installation sur l'environnement couvrant la réalisation de piézomètres de contrôles et les coûts des analyses de la qualité des eaux de la nappe au droit du site ainsi qu'un diagnostic de la pollution des sols.
- **Mg** : montant relatif au gardiennage du site ou à tout autre dispositif équivalent.

Pour le site ELSA de la société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine, l'exploitant a envoyé une première proposition de montant par courrier du 18/12/2013.

Plusieurs échanges ont ensuite eu lieu avec l'exploitant. Les principaux échanges écrits sont résumés dans le tableau ci-dessous.

Remarques et demandes de la DREAL	Réponses de l'exploitant
<p>Extrait du courrier du 10/04/2014</p> <ul style="list-style-type: none"> - Concernant les produits dangereux et les déchets, il appartient à l'exploitant d'établir la liste des déchets produits par les installations qui font l'objet de la garantie financière, et pour chacun de ces déchets, d'identifier les filières de gestion, la quantité maximale stockée et les coûts de transport et d'élimination, ainsi que de fournir les justificatifs adéquats ; l'utilisation d'un ratio sur la base de l'expérience acquise sur les sites « mis sous cocon » ne peut être acceptée. De plus, un coût d'élimination des déchets ne peut être accepté à zéro sous prétexte qu'une autre installation du même groupe prendrait le relais - Le nombre de piézomètres à prendre en compte doit être précisé pour chaque site - L'existence d'un diagnostic de sols ne peut être considérée comme une mesure déjà mise en œuvre - Il faut enfin préciser la superficie concernée pour chaque site pour la réalisation d'un diagnostic de sols et proposer le montant des garanties financières à constituer correspondant au calcul forfaitaire indiqué dans l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 	<p>Courrier du 7/05/2014</p> <ul style="list-style-type: none"> - Une liste de déchets, avec des quantités susceptibles d'être présentes sur site a été fournie - Le nombre de piézomètres a été précisé - Concernant le diagnostic de sols, l'exploitant reste sur sa première proposition, à savoir un montant basé sur un devis
<p>Echange téléphonique du 23/05/2014</p> <p>Le coût du gardiennage estimé égal à 0€ n'est pas acceptable. Un montant doit être proposé.</p>	<p>Mail du 28/05/2014</p> <p>Le coût de la surveillance du site a été ajouté (14 352€).</p>
<p>Mail du 10/06/2014</p> <p>L'exploitant a fourni un tableau pour chaque site en fonctionnement mentionnant les quantités de déchets susceptibles d'être stockés sur chacun des sites. Cependant, dans ces tableaux, le coût d'élimination pour bon nombre de déchets est estimé à 0€, sans aucun justificatif.</p> <p>Il a été demandé à l'exploitant des justificatifs en distinguant les cas suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> - si les déchets sont valorisables et peuvent être repris à titre gratuit, des justificatifs doivent être fournis, - si les déchets sont envoyés en décharge, notamment exploitées par Arcelor, il convient 	<p>Mail du 12/06/2014 et courrier du 12/06/2014</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'exploitant réaffirme l'utilisation du crassier de Marspich pour le stockage de certains de ces déchets ; il confirme un coût de traitement égal à 0€, et ajoute un coût de transport de 3,14€/tonne de déchet. - Concernant les déchets métalliques envoyés chez SOPSID et Arcelor Dunkerque, il précise que ces déchets sont très valorisables et maintient un coût de traitement et transport égal à 0€, sans joindre de justificatif - Concernant les autres déchets dont le coût de traitement et de transport était indiqué

<p>de reprendre un montant pour le transport et la mise en décharge; en effet, ces garanties financières étant mises en œuvre en cas de défaillance de l'exploitant, l'État devrait payer le montant correspondant,</p> <ul style="list-style-type: none"> - concernant les produits dangereux, puisqu'aucun coût d'élimination n'est repris, il convient de fournir des documents (factures, ...) pour justifier que ces produits sont bien valorisables (par exemple benzol, goudrons, soufre, ... à la cokerie). En l'absence de justificatifs, un montant doit être proposé. <p>En l'absence de justificatif, l'Inspection a indiqué qu'elle reprendrait un coût moyen, correspondant au coût d'élimination des déchets constaté lors d'interventions ADEME sur des sites et sols pollués (200€ pour le transport et élimination de déchets dangereux, 100€ pour les déchets non dangereux). L'Inspection a transmis les projets d'arrêtés correspondant.</p>	<p>égal à 0€, il maintient un coût nul en expliquant que ces déchets sont valorisables, mais sans joindre aucun justificatif.</p> <p>L'exploitant précise en outre qu'il souhaite que l'article 4 des projets d'arrêtés précisant les quantités de déchets maximales soit supprimé, car « il peut nuire à la recherche de solutions plus soucieuses de l'environnement : Tri de déchets à la source limitant un type de déchet et augmentant un autre type de déchets pour une meilleure valorisation globale. »</p>
--	--

Pour le site d'ELSA à FLORANGE de la société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine, l'exploitant arrive aux montants suivants :

- Me = 9 808 €, l'exploitant s'appuie sur une liste de déchets produits par le site d'ELSA (cf ci-dessous).
- Mi = 0 €, le site ne comporte pas de citerne enterrée.
- Mc = 10 381 €, la surface restant à clôturer pour isoler le site d'ELSA est de 229 mètres. L'exploitant indique que 18 panneaux à mettre en place seraient nécessaires.
- Ms = 15 254 €, ce montant comprend la surveillance de la qualité des eaux souterraines via 2 campagnes d'analyse sur 3 piézomètres ainsi que le coût du diagnostic sol (devis fourni).
- Mg = 14 352 €, l'exploitant indique que le bâtiment sera clos et les accès limités. Le périmètre étant réduit, la réalisation d'une ronde par un agent sur une période de 8 heures serait suffisante selon l'exploitant. Le coût est estimé à 2 392 euros par mois sur une période de 6 mois.

Quantité des déchets

Types des déchets	Désignation des Déchets	Code Déchets	Tonnage en 2013	Type de traitement	Destination	Stock Max (tonnes)
Déchets dangereux	Déchets de dégraissage contenant des substances dangereuses	11 01 13*	2,36	D9	CEDILOR Amnéville	2,1
	Boues et gâteaux de filtration contenant des substances dangereuses	11 01 09*	160,86	D9	CEDILOR Amnéville	37,1
	Boues et gâteaux de filtration contenant des substances dangereuses	11 01 09*	615,42	R4	TREZ SA Aiguebelle	133,4
	Boues et gâteaux de filtration contenant des substances dangereuses	11 01 09*	646	R4	HYDROMET AL Belgique	632,6
Déchets non dangereux	Déchets non spécifiés ailleurs	11 01 99	1582,42	R4	GENLIS SA Côté-d'or	375,0
	Autres boues et gâteaux de filtration	10 02 15	10,32	D4	Hayange Marspich	97,9

Le coût total des garanties financières à constituer est estimé par l'exploitant à **57 427 euros**. Pour les montants inférieurs à 75 000 euros, les garanties financières ne sont pas à mettre en place.

L'Inspection des installations classées a souhaité obtenir la position du Ministère sur la proposition de l'exploitant. L'avis de l'Inspection et du Ministère est le suivant :

- Sans justificatif de la part de l'exploitant sur la valorisation éventuelle des déchets, il convient d'appliquer un coût minimal par défaut basé sur le retour d'expérience lors d'intervention de l'ADEME sur des sites et sols pollués : au minimum : 200€/t pour le transport et traitement de déchets dangereux, et 100€/t pour les déchets non dangereux. A noter que les gravats ne sont pas à retenir.
- Concernant l'utilisation du crassier de Marspich exploité par ArcelorMittal Atlantique et Lorraine, en cas de défaillance de ce même exploitant, cette utilisation pourrait être exceptionnellement acceptée, mais un coût de transport minimal reste à appliquer. Le coût du transport proposé par l'exploitant de 3,14€/t est très largement inférieur au coût minimal observé de 15€/t environ
- Concernant le coût d'un diagnostic sol, et la proposition de l'exploitant de retenir un coût basé un devis, la note ministérielle du 20/11/2013 prévoit bien que dans le cas général, « l'exploitant peut proposer un montant différent de garanties financières. Ce montant doit être basé sur le mode de calcul prévu à l'annexe I de l'arrêté ministériel du 31/05/2012 mais est adapté à la situation spécifique de l'exploitant sur un ou plusieurs des postes qui composent ce mode de calcul. Ces adaptations doivent être dûment justifiées. » Néanmoins, concernant le coût d'un diagnostic de sols, la note précise que ce coût « doit être conforme au coût par hectare proposé dans l'arrêté ». Le ministère a réaffirmé cette position.

Il est ainsi proposé de modifier le montant proposé par l'exploitant :

- en ajoutant un coût pour des déchets valorisables, **lorsqu'aucun justificatif n'est fourni** (200€/t pour le transport et traitement de déchets dangereux, et 100€/t pour les déchets non dangereux)
- en ajoutant un coût du transport minimal pour les déchets en partance vers le crassier de Marspich,
- en appliquant la formule ministérielle pour le coût du diagnostic de sols. La superficie des terrains concernés n'ayant pas été fournie par l'exploitant malgré les demandes de l'Inspection, elle a été estimée (0,68 ha).

Finalement, le coût total des garanties financières à constituer s'élève à **265 610 euros**. Ce montant étant supérieur à 75 000 euros, les garanties financières doivent être constituées.

Il convient également de noter que les produits dangereux n'ont pas été quantifiés par l'exploitant ; leur valorisation éventuelle n'a été justifiée par aucun document. Aucun coût n'est finalement repris pour l'évacuation de ces derniers.

L'indice d'actualisation des coûts a été établi sur la base des données suivantes :

- Index : indice TP01 utilisé pour l'établissement du montant de référence, soit 705,6 (base janvier 2014)
- Index₀ : indice TP01 de janvier 2011, soit 667,7
- TVA_R : 20% (taux de TVA applicable lors de l'établissement de l'arrêté préfectoral fixant le montant des garanties financières)
- TVA₀ : taux de la TVA applicable en janvier 2011, soit 19,6%.

Au regard de ces éléments, l'Inspection des Installations Classées considère que le montant global des garanties financières recalculé apparaît cohérent en ordre de grandeur avec les enjeux des installations du site. A titre d'information, pour l'ensemble des installations exploitées par ArcelorMittal sur le complexe sidérurgique de Fos/Mer, et soumises au dispositif de ces garanties financières, le montant global des garanties à constituer s'élève à environ 2M€ (surface 100 ha).

Le coût d'élimination des déchets et produits dangereux est estimé à 1,3M€. Dans la vallée de la Fensch en recalculant les coûts liés aux différents postes comme expliqué ci-dessus, le montant global s'élève à 3,5M€ (surface estimée 200ha), le coût d'élimination des déchets et produits dangereux est estimé à 1,9M€.

Il est par ailleurs rappelé que le détail des calculs pourra faire l'objet de contrôles ultérieurs.

Par ailleurs, toute modification des conditions d'exploitation conduisant à une modification du coût de mise en sécurité nécessitera une révision du montant de référence des garanties financières.

IV. Conclusions et propositions

Sur la base des précédentes conclusions et conformément à l'article 5 de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 relatif aux modalités de détermination et d'actualisation du montant des garanties financières, l'Inspection des Installations Classées propose à Monsieur le Préfet de Moselle de prendre un arrêté préfectoral fixant le montant des garanties financières établi par l'exploitant ainsi que les quantités maximales de déchets pouvant être stockées sur le site.

L'exploitant a été consulté sur ce projet d'arrêté préfectoral et les remarques sont listées dans le tableau ci-dessus.

Cette affaire pourra être mise à l'ordre du jour d'un prochain CODERST.

Un projet d'arrêté préfectoral et un projet de courrier commun pour tous les sites exploités par ArcelorMittal Atlantique et Lorraine dans la vallée de la Fensch sont proposés en ce sens en annexe du présent rapport.

ANNEXE 1

PROJET D'ARRÊTÉ PRÉFECTORAL COMPLÉMENTAIRE société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine pour les installations d'électrozingage (ELSA) à FLORANGE

Constitution de garanties financières en application de l'alinéa 5° de l'article R. 516-1 du Code de l'Environnement

Vu le Code de l'Environnement, livre V, titre 1^{er} relatif aux Installations Classées pour la Protection de l'Environnement et notamment ses articles L.516-1, R. 516-1 à R. 516-6 ;

Vu l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 fixant la liste des installations classées soumises à l'obligation de constitution de garanties financières en application du 5° de l'article R. 516-1 du Code de l'Environnement ;

Vu l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 relatif aux modalités de détermination et d'actualisation du montant des garanties financières pour la mise en sécurité des installations classées et des garanties additionnelles en cas de mise en œuvre de mesures de gestion de la pollution des sols et des eaux souterraines ;

Vu l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012 relatif aux modalités de constitution de garanties financières prévues aux articles R. 516-1 et suivants du Code de l'Environnement ;

Vu l'arrêté préfectoral n°2009-DEDD/IC-14 du 9 janvier 2009 prescrivant à la société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine à FLORANGE, l'actualisation des prescriptions de l'arrêté préfectoral n°99-AG/2-187 du 26 juillet 1999 l'autorisant à exploiter l'usine d'électrozingage sur son site de SAINTE-AGATHE pour une production annuelle de 400 000 tonnes de zinc ou zinc/nickel sur une ou deux faces ;

Vu la proposition de calcul des garanties financières transmise par l'exploitant par courrier du 18 décembre 2013 ;

Vu le courrier de la DREAL du 10 avril 2014, et le courriel du 10 juin 2014 ;

Vu les courriers du 7 mai 2014 et du 12 juin 2014, et les courriels du 28 mai 2014 et du 12 juin 2014 de l'exploitant ;

Vu le rapport de l'Inspection des Installations Classées en date du ;

Vu l'avis du Conseil Départemental de l'Environnement et des Risques Sanitaires et Technologiques en date du ;

Considérant que les installations exploitées par la société ARCELORMITTAL Atlantique et Lorraine pour son site d'ELSA à FLORANGE sont soumises à autorisation au titre des rubriques 2552 et 2565 de la nomenclature des installations classées listées par l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé ;

Considérant que la proposition de calcul de garanties financières initiale et modifiée en dernier lieu par courrier du 12/06/2014 transmise par l'exploitant conclut à un montant de garanties inférieur à 75 000 euros ;

Considérant que la proposition de calcul de garanties financières initiale et modifiée en dernier lieu par courrier du 12/06/2014 transmise par l'exploitant pour les installations concernées n'est pas conforme aux dispositions de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé en ce qui concerne le coût afférent à l'élimination des déchets et produits dangereux et à la réalisation d'un diagnostic de sols (absence de justificatifs prouvant la valorisation possible de certains déchets pour un coût de transport et de traitement nul, coût du transport en local très inférieur aux prix minimum habituellement observés lors d'intervention ADEME en cas de défaillance de l'exploitant, pas de quantification des produits dangereux, calcul du coût d'un diagnostic de sols non conforme à la formule de calcul mentionnée dans l'arrêté ministériel du 31/05/2012) ;

Considérant que l'exploitant n'a fourni aucun justificatif de la valorisation éventuelle de certains déchets pour un coût de transport et de traitement nul, malgré plusieurs demandes de l'Inspection des Installations Classées ;

Considérant que, lorsque l'évaluation proposée par l'exploitant est sous estimée, le préfet peut modifier ce montant à partir de la méthode forfaitaire de calcul et de son retour d'expérience des coûts généralement constatés ;

Considérant que l'ensemble des déchets et produits dangereux devront être évacués en cas de défaillance de l'exploitant ;

Considérant les prix minimum usuellement observés lors d'élimination de déchets et produits dangereux par l'ADEME ;

Considérant qu'il est donc proposé d'ajouter un coût minimum pour l'élimination des déchets mentionnés comme valorisables par l'exploitant, lorsqu'aucun justificatif n'est fourni (200€/t pour le transport et traitement de déchets dangereux, et 100€/t pour les déchets non dangereux), et un coût du transport minimal pour les déchets en partance vers le crassier de Marspich ;

Considérant que le coût d'élimination des produits dangereux est lié aux quantités susceptibles d'être présentes sur site et que ces quantités n'ont pas été fournies par l'exploitant malgré plusieurs demandes de l'Inspection des Installations Classées ;

Considérant qu'il n'est donc pas possible d'estimer le coût afférent à ce poste ;

Considérant enfin que le Ministère de l'environnement a rappelé, dans sa note du 20 novembre 2013, que le coût d'un diagnostic de sols « doit être conforme au coût par hectare proposé dans l'arrêté ministériel du 31/05/2012 » ;

Considérant que l'exploitant n'a pas fourni la surface concernée pour chaque site ;

Considérant donc qu'il est proposé d'appliquer la formule ministérielle pour le coût du diagnostic de sols, la superficie des terrains concernés ayant été estimée ;

Considérant que le calcul des garanties financières intégrant le coût d'élimination de déchets et produits dangereux et un coût modifié pour la réalisation d'un diagnostic de sols conclut à un montant de garanties supérieur à 75 000 euros ;

Considérant en conséquence que l'exploitant doit constituer des garanties financières en vue d'assurer la mise en sécurité des installations classées visées par le dispositif en cas de défaillance, conformément aux dispositions des articles R.516-1-5 et suivants du Code de l'Environnement ;

Considérant qu'il convient de fixer par arrêté les quantités maximales de déchets susceptibles d'être présentes sur site telles que proposées par l'exploitant et correspondant au calcul du coût d'élimination de ces déchets ;

Sur proposition ;

ARRETE

Article 1 : Champ d'application

La société ARCELORMITTAL ATLANTIQUE ET LORRAINE dont le siège social est situé Immeuble « Le Cézanne » 6, rue André Campra 93200 SAINT-DENIS, est tenue de se conformer aux prescriptions complémentaires du présent arrêté pour ses installations d'électrozingage de SAINTE AGATHE (ELSA) à FLORANGE.

Article 2 : Garanties financières

Article 2.1 : Objet des garanties financières

Les garanties financières définies dans le présent arrêté s'appliquent pour l'ensemble des installations exploitées sur le site, listées à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé au titre du 5° du IV de l'article R.516-2 du Code de l'Environnement, et à leurs installations connexes.

Elles sont constituées dans le but de garantir, en cas de défaillance de l'exploitant, la mise en sécurité du site de l'installation en application des dispositions mentionnées à l'article R.512-39-1 du Code de l'Environnement.

Article 2.2 : Montant des garanties financières

Le montant initial de référence des garanties financières, défini sur la base de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 relatif au calcul des garanties financières, est fixé à **265 610 euros TTC** (avec un indice TP01 fixé en janvier 2014 à 705,6 et d'un taux de la TVA de 20%).

Article 2.3 : Modalités de constitution des garanties financières

L'exploitant doit à la première échéance fixée à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé constituer des garanties financières dans les conditions prévues à l'article R.516-1 5° du Code de l'Environnement et à l'article 3 de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé, à savoir :

- 20% du montant total de la garantie à la première échéance fixée à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé pour les rubriques correspondantes ;
- 20% par an du montant total de la garantie pendant les 4 années suivantes ou 10% par an pendant les 8 années suivantes si les garanties sont contractées auprès de la caisse des dépôts et consignation.

Le document attestant la constitution des garanties financières est délivré par l'un des organismes prévu à l'article R.516-2 du Code de l'Environnement.

Il est établi dans les formes prévues par l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012 susvisé.

Le document attestant de la constitution des 20% du montant initial des garanties financières est transmis au Préfet à la première échéance fixée à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé et selon les modalités de l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012.

Les documents attestant de la constitution des incréments suivants sont transmis au Préfet au moins 3 mois avant chaque anniversaire de la constitution initiale.

Article 2.4 : Renouvellement des garanties financières

Le renouvellement du montant total des garanties financières intervient au moins trois mois avant la date d'échéance du document prévu à l'article 2.3 du présent arrêté.

Pour attester du renouvellement des garanties financières, l'exploitant adresse au Préfet, au moins trois mois avant la date d'échéance, un nouveau document dans les formes prévues par l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012 susvisé.

Article 2.5 : Actualisation des garanties financières

Sans préjudice des dispositions de l'article R.516-1 5° du Code de l'Environnement, l'exploitant est tenu d'actualiser le montant des garanties financières et en atteste auprès du Préfet dans les cas suivants :

- tous les cinq ans au prorata de la variation de l'indice publié TP01
- sur une période au plus égale à cinq ans, lorsqu'il y a une augmentation supérieure à 15% de l'indice TP01, et ce dans les six mois qui suivent ces variations.

Le montant réactualisé est obtenu par application de la méthode d'actualisation précisée à l'annexe II de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé.

Article 2.6 : Révision du montant des garanties financières

Toute modification des conditions d'exploitation conduisant à une modification du coût de mise en sécurité nécessite une révision du montant de référence des garanties financières et doit être portée à la connaissance du Préfet avant sa réalisation.

Article 2.7 : Absence de garanties financières

Outre les sanctions rappelées à l'article L.516-1 du Code de l'Environnement, l'absence de garanties financières peut entraîner la suspension de fonctionnement des installations classées visées au présent arrêté, après mise en œuvre des modalités prévues à l'article L.171-8 du Code de l'Environnement. Pendant la durée de la suspension, l'exploitant est tenu d'assurer à son personnel le paiement des salaires, indemnités et rémunérations de toute nature auxquels il avait droit jusqu'alors.

Article 2.8 : Appel des garanties financières

Le Préfet peut faire appel aux garanties financières à la cessation d'activité, pour assurer la mise en sécurité du site en application des dispositions mentionnées à l'article R.512-39-1 du Code de l'Environnement :

- soit en cas de non-exécution par l'exploitant de ces dispositions, après intervention des mesures prévues à l'article L.171-8 du Code de l'Environnement
- soit en cas de disparition juridique de l'exploitant.

Article 2.9 : Levée de l'obligation de garanties financières

Lorsque l'activité a été totalement ou partiellement arrêtée et après mise en sécurité de tout ou partie du site des installations couvertes par lesdites garanties en application des dispositions mentionnées aux articles R.512-39-1, le Préfet détermine, dans les formes prévues à l'article R.512-31, la date à laquelle peut être levée, en tout ou partie, l'obligation de garanties financières. La décision du Préfet ne peut intervenir qu'après consultation des maires des communes intéressées.

En application de l'article R.516-5 du Code de l'Environnement, le Préfet peut demander la réalisation, aux frais de l'exploitant, d'une évaluation critique par un tiers expert des éléments techniques justifiant la levée de l'obligation de garanties financières.

Article 3 : Changement d'exploitant

Le changement d'exploitant est soumis à autorisation préfectorale. Le nouvel exploitant adresse au Préfet les documents établissant ses capacités techniques et financières et, le cas échéant, l'acte attestant de la constitution de ses garanties financières, au moins trois mois avant le changement effectif d'exploitant.

Lorsque le changement d'exploitant n'est pas subordonné à une modification du montant des garanties financières, l'avis du Conseil Départemental de l'Environnement et des Risques Sanitaires et Technologiques n'est pas requis. A défaut de notification d'une décision expresse dans un délai de trois mois, le silence gardé par le Préfet vaut autorisation de changement d'exploitant.

Article 4 : Quantités maximales de déchets pouvant être entreposées sur le site

A tout moment, les quantités de déchets pouvant être entreposées sur le site ne doivent pas dépasser, pour chaque type de déchets, les valeurs maximales définies dans le tableau ci-dessous :

Déchets dangereux :

Libellé	Code déchets	Quantité maximale (tonne)
Déchets de dégraissage contenant des substances dangereuses	11 01 13*	2
Boues et gâteaux de filtration contenant des substances dangereuses	11 01 09*	803

Déchets non dangereux :

Libellé	Code déchets	Quantité maximale (tonne)
Déchets non spécifiés ailleurs (oxydes et anodes de zinc)	11 01 99	375
Autres boues et gâteaux de filtration	10 02 15	98

L'exploitant est néanmoins tenu d'évacuer ses déchets régulièrement. Il devra être en mesure de le justifier à l'Inspection. Il tient à jour un état des stocks de déchets présents sur le site qui est tenu à la disposition de l'Inspection des Installations Classées.

Article 5 : Sanctions

Les infractions ou l'inobservation des conditions légales fixées par le présent arrêté entraîneront l'application des sanctions pénales et administratives prévues par le titre 7 du livre I du Code de l'Environnement.

Article 6 : Frais

Tous les frais occasionnés par l'application du présent arrêté sont à la charge de l'exploitant.

Article 7 : Articles d'exécution.

ANNEXE 2

PROJET DE COURRIER

commun pour tous les sites exploités par ArcelorMittal Atlantique et Lorraine dans la vallée de la Fensch

(N'envoyer qu'un seul courrier à l'exploitant avec les projets d'arrêtés de chacun des sites)

Le Préfet

à

Madame le Chef d'Etablissement
ARCELORMITTAL ATLANTIQUE
ET LORRAINE
17 Avenue des Tilleuls
57190 FLORANGE

Objet : Constitution de garanties financières en application de l'alinéa 5° de l'article R. 516-1 du Code de l'Environnement

PJ : projet d'arrêté préfectoral complémentaire

Madame,

Du fait des activités des installations que vous exploitez dans la vallée de la Fensch et de l'Orne, sur les communes de Hayange, Serémange-Erzange, Florange et Rombas, vous êtes concernée par les dispositions des articles R.516-1 et suivants du Code de l'Environnement, relatives à la constitution de garanties financières pour assurer la mise en sécurité du site en cas de défaillance de l'exploitant pour votre site industriel.

Par courrier du 18 décembre 2013, vous m'avez fait parvenir un calcul de montant de garanties financières portant sur les activités exercées dans votre établissement.

Après plusieurs échanges avec l'Inspection des Installations Classées, vous avez finalement proposé le montant suivant pour les garanties financières, calcul réalisé sur la base des conditions d'exploitation actuelles, pour chacun des sites (courriel du 28/05/2014 et courrier du 12/06/2014) :

Site concerné	PACKAGING	SAINT AGATHE	TAC	ELSA	COKERIE	ACIERIE	HAUTS FOURNEAUX	AGGLO
Me	131269	107713	30480	9808	9440	0	0	0
Mi	0	3500	6100	0	0	0	0	0
Mc	1326	9920	31872	10381	43 762	0	0	0
Ms	85196	28300	27058	15254	22463	22364	29 611	28 033
Mg	43056	43056	43056	14352	43056	26719	26719	26719
Total : S(Me+α(Mi+Mc+Ms+Mg))	295526	217361	159591	57427	137841	57247	65700	63859

Après examen de votre dossier, il s'avère que votre proposition n'est pas conforme aux dispositions de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé en ce qui concerne le coût afférent à l'élimination des déchets et produits dangereux (hors sites « mis sous cocon ») et à la réalisation d'un diagnostic de sols, et ce malgré plusieurs remarques de l'Inspection des Installations Classées : absence de justificatifs prouvant la valorisation possible de certains déchets pour un coût de transport et de traitement nul, coût du transport en local très inférieur aux prix minimum habituellement observés lors d'intervention ADEME en cas de défaillance de l'exploitant, absence de quantification des produits dangereux, calcul du coût d'un diagnostic de sols non conforme à la formule de calcul mentionnée dans l'arrêté ministériel du 31/05/2012. Le Ministère de l'Ecologie a par ailleurs été saisi sur ce sujet et confirme la position de l'Inspection des Installations Classées. En l'absence de justificatif de votre part, malgré les demandes successives, un coût minimum pour l'élimination des déchets et un coût modifié tenant compte de la formule ministérielle pour la réalisation d'un diagnostic de sols ont été ajoutés par défaut. En tenant compte de l'indice TP01 et de la TVA actuellement en vigueur, le montant des garanties financières nécessaires pour mettre votre site en sécurité a finalement été fixé aux montants TTC suivants :

AMAL	PACKAGING	SAINT AGATHE	TAC	ELSA	COKERIE	ACIERIE	HAUTS FOURNEAUX	AGGLO
Me	253108,91	832187,4	452146,3	199288,9	239608,7	0	0	0
Mi	0	3500	6100	0	0	0	0	0
Mc	1326	9920	31872	10381	43 762	0	0	0
Ms	185630,8	100337	125296	15043	90774	97252	71252	113252
Mg	43056	43056	43056	14352	43056	26719	26719	26719
Total : S(Me+α(Mi+Mc+Ms+Mg))	546690	1098301	738002	265610	470700	144591	114266	163252

A titre d'information, comme vous devez le savoir, pour l'ensemble des installations exploitées par ArcelorMittal sur le complexe sidérurgique de Fos/Mer, et soumises au dispositif de ces garanties financières, le montant global des garanties à constituer s'élève à environ 2M€ (surface 100 ha) ; le coût d'élimination des déchets et produits dangereux est estimé à 1,3M€. Dans la vallée de la Fensch, en recalculant les coûts liés aux différents postes comme expliqué ci-dessus, le montant global s'élève à 3,5M€ (surface estimée 200 ha), le coût d'élimination des déchets et produits dangereux est estimé à 1,9M€. Vos collègues de Fos/Mer semblent bien avoir utilisé les formules indiquées dans les arrêtés ministériels en vigueur.

Je vous rappelle que votre établissement demeure soumis aux dispositions des articles R.516-1 et suivants et qu'à ce titre :

- tout changement d'exploitant de votre site est soumis à autorisation préfectorale,
- pour les sites en fonctionnement, il vous appartient de maintenir les déchets entreposés sur votre site en deçà des quantités maximales présentées dans votre proposition de calcul des garanties financières et qui seront reprises dans un arrêté préfectoral ; pour les sites « mis sous cocon », il vous appartient de maintenir l'absence de déchets entreposés sur votre site,
- vous demeurez dans l'obligation de me transmettre une mise à jour de ce montant en cas de modification de vos installations,
- vous devez transmettre à la première échéance fixée à l'arrêté ministériel du 31 mai 2012 susvisé, un document attestant de la constitution de garanties financières conforme au modèle d'acte de cautionnement solidaire prévu par l'arrêté ministériel du 31 juillet 2012 relatif aux modalités de constitution de garanties financières prévues aux articles R. 516-1 et suivants du Code de l'Environnement,
- vous devez transmettre également pour le 1^{er} juillet 2019 un document attestant de la constitution de garanties financières pour les installations existantes concernées par les rubriques mentionnées en annexe II de l'arrêté ministériel du 31 mai 2012.

C'est donc les projets d'arrêté préfectoral ci-joint qui seront soumis à une prochaine séance du CODERST au cours de laquelle vous pourrez formuler vos observations éventuelles.

Je vous prie d'agréer, Madame, l'expression de ma considération distinguée.